



ОПШТИНА КАВАДАРЦИ

Одделение за инспекциски надзор

ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТА НА ОДДЕЛЕНИЕТО ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ЗА 2026 ГОДИНА

Дел.бр: 20-6414/1

Датум: 23.12.2025

Место: _____

Изработил: дси. Драган Рамов

Раководител на одделение
за инспекциски надзор

Одобрил: д-р Митко Јанчев

Градоначалник на Општина
Кавадарци

РЕЗИМЕ

Заради планирање на работите од надлежност на Одделението за инспекциски надзор на Општина Кавадарци со цел постигнување на поголема ефикасност, економичност и ефективност во извршувањето на работните задачи, а согласно член 33 од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.102/2019) изготвен е следниов Годишен план за работа.

Со Годишниот план за работа се презентирани активностите на Одделението за инспекциски надзор на Општина Кавадарци кои ќе бидат превземени со цел исполнување на законските надлежности за вршење на инспекциски надзор и контрола. Инспекцискиот надзор и контролирањето ќе се врши во сите области на надлежност во инспекцискиот надзор согласно постоечката законска регулатива, Законот за инспекциски надзор, Законот за општа управна постапка, Законот за прекршоци, Кривичниот законик, како и евентуалните идни измени и дополнувања на поединечните законски и подзаконски акти.

Инспекцискиот надзор и контрола над субјектите, правни и физички ќе се врши преку овластените инспектори на Општина Кавадарци согласно одредбите од: Законот за градење, Закон за градежно земјиште, Закон за јавна чистота, Закон за комунални дејности, Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Закон за урбаното зеленило, Закон за определување на имиња на улици, плоштади, мостови и други инфраструктурни објекти, Закон за гробишта и погребални услуги, Закон за управување со отпадот, Закон за домување, Закон за превоз во патниот сообраќај, Закон за јавните патишта, Закон за животната средина, Закон за водите, Закон за заштита од бучава во животната средина, Закон за квалитет на амбиентниот воздух, Закон за управување со пакување и отпад од пакување, Закон за управување со батерии и акумулатори и отпадните батерии и акумулатори, Закон за хемикалии, Закон за основното образование, Закон за средното образование, Закон за стручно образование и обука, Закон за образование на возрасните, Закон за Бирото за развој на образованието, Закон за ученички стандард, Закон за заштита на децата, Закон за спорт, Закон за просветната инспекција, Законот за даноците на имот, Законот за комуналните такси, Законот за таксата за привремен престој, Закон за постапување по предлози и претставки, Закон за локална самоуправа, Закон за администрација, Закон за меѓуопштинска соработка и подзаконски акти донесени од надлежните министерства и Советот на Општина Кавадарци.

кои се неопходни за отстранување на утврдените недостатоци при извршениот надзор, при што особено се внимава да не се попречува ефикасното функционирање на субјектот на надзорот. Инспекторите по службена должност ја утврдуват фактичката состојба и изведуват докази во постапката на инспекцискиот надзор. При определување на инспекциските мерки и рокот за отстранување на утврдените недостатоци, инспекторите се водат од тежината на недостатокот, штетните последици предизвикани кон јавниот интерес или интересот на трети лица, како и времето кое е потребно субјектот на надзорот да ги отстрани утврдените недостатоци. При вршење на инспекцискиот надзор инспекторите првенствено вршат превентивна функција, а изрекуваат инспекциски мерки и санкции тогаш кога со превентивната функција не може да се обезбеди целта на надзорот.

АНАЛИЗА НА РИЗИЦИТЕ

При изготвувањето на Годишниот план за работа во Одделението за инспекциски надзор, односно планот на работа на секој инспектор, се прави анализа на ризик при одредување на приоритети за инспекциски надзор т.е. секој инспекциски надзор се заснова на проценка на ризик. Според степенот ризикот може да биде низок, среден и висок.

Доколку при реализацијата на Годишниот план за работа на Одделението за инспекциски надзор се сменат одредени околности врз основа на кои е направена проценката на ризикот, ќе се земат во предвид при подготвувањето на месечните извештаи за работа на инспекторите.

При анализата на ризиците треба да се има во предвид тежината на штетните последици и веројатноста на случување на штетните последици.

При проценката на ризикот се врши идентификација на ризиците за заштитените добра, права и интереси, животната средина и здравјето на луѓето кои можат да се случат како последица од работата на субјектот на надзор.

Кога се мисли на тежината на штетните последици при идентификување на ризици се мисли на природата на штетните последици која произлегува од дејноста, производот и услугата која ја дава на субјектот на инспекциски надзор, како и веројатноста за повторување по претходно утврдена состојба.

Изработката на Годишниот план за работа на Одделението за инспекциски надзор се однесува на периодот 01. 01. 2026 година до 31. 12. 2026 година водејќи притоа сметка на

- Советник градежен инспектор – 1 извршител;
- Советник инспектор за животна средина – 1 извршител;
- Советник просветен инспектор – 1 извршител;
- Помошник инспектор за данок на имот-1 извршител;
- Помлад инспектор за домување- 2 извршители.

Во одделението за инспекциски надзор се јави проблем од недостаток на инспектори во одредени области, па затоа според Правилникот за систематизација на работните места на општинската администрација во Општина Кавадарци, предвидени се назначувања на нови инспектори и по добивањето на лиценците и легитимациите согласно Законот за инспекциски надзор, ќе може да се врши надзор во областа за која инспекторот ќе добие лиценца, а врз основа на тоа и легитимација и значка.

Предвидени се следните инспектори:

-Помлад соработник помлад инспектор за домување-2

-Помлад соработник помлад комунален инспектор-2

оги ќе вршат инспекциски надзор, по вид, возраст и звање

Кај	Комунална инспекција					Градежна инспекција					Инспекција за животна средина							
	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
0						0						0						0
0						0						0						0
0						0						0						0
1						0						0						0
1						0		1				1			1			1
0						0						0						0
0						0						0						0
0						3						0						0
2	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1

оји ће вршат инспекцијски надзор, по вид, возраст и звање

	Инспекција за туризам					Даночна инспекција					Инспекција за домување							
	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно	<30 г.	31-40 г.	41-50 г.	51-60 г.	>60 г.	Вкупно
0						0						0						0
0						0						0						0
0						0						0						0
0						0						0						0
1						0	1					1	1	1				2
0						0						0						0
0		1				1						0						0
0						0						0						0
1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	2

Онирања на инспектори

Категорија	Комунален инспектор		Градежен инспектор		Инспектор за животна средина	
	Враб	Пенз.	Враб	Пенз.	Враб	Пенз.
Разлика						
Разлика						
Разлика						
Разлика				0		0
Разлика						
Разлика						
Разлика	2	0				
Разлика						

Категорија	Инспектор за туризам		Инспектор за домување		Инспектор за данок на имот	
	Враб	Пенз.	Враб	Пенз.	Враб	Пенз.
Разлика						
Разлика						
Разлика						
Разлика						
Разлика		0				0
Разлика			2	0		
Разлика						

ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

1. Инспекција за патен сообраќај

Појдовна основа за изработка на планот за инспекцијата за патен сообраќај е Законот за превоз во патниот сообраќај („Службен весник на Република Македонија“ бр.68/2004, 127/06, 114/09, 83/10, 140/10, 17/11, 53/2011, 06/12, 23/13, 120/13, 163/13, 187/13, 42/2014, 112/2014, 166/14, 44/15, 97/15, 124/15, 129/15, 193/15, 37/16, 71/16, 64/18, 140/18, 163/18), како и подзаконските акти донесени врз основа на овој закон.

Согласно горе наведениот закон, инспекторот за патен сообраќај од Одделението за инспекциски надзор, во 2026 година ќе врши инспекциски надзор над:

- ❖ Превозниците во општинскиот линиски превоз на патници во Општина Кавадарци;
- ❖ Превозниците во посебниот линиски превоз на патници кој што се врши на територија на општина Кавадарци;
- ❖ Превозниците кои вршат авто-такси превоз на територија на општина Кавадарци;
- ❖ По иницијативи за инспекциски надзор од правни и физички лица.

Цели кои треба да се исполнат со инспекцискиот надзор:

- ❖ Превенција од евентуални штети предизвикани од секаков вид на незаконски пристап на субјектите на надзор;
- ❖ Навремено преземање мерки и санкции заради намалување или отстранување на последиците од незаконско работење на субјектите на надзорот;
- ❖ Воспоставување и спроведување законски процедури, мерки и активности за намалување на неправилностите во работењето на субјектите на надзорот;
- ❖ Ефективно и ефикасно користење на капацитетите и човечките потенцијали на субјектите кои се предмет при инспекцискиот надзор;
- ❖ Зајакнување на одговорноста во субјектите кои се предмет на инспекцискиот надзор за спроведување на соодветната законска регулатива;
- ❖ Намалување на сивата економија со зајакнување на инспекциските надзори над нелегалните субјекти, како и отстранување на нелегалната конкуренција;
- ❖ Зголемување на конкурентните односи на субјектите на надзорот се со цел да се подобрат услугите на граѓаните.

При анализата на ризици како ризични подрачја се идентификувани следните: вршење на авто-такси превоз без потребна документација, вршење на посебен линиски превоз без целосна односно без документација, непочитување на дозволите и возните редови. Од таа причина акцент на инспекцискиот надзор во 2026 година ќе се даде на

Табела 3.1. Преглед на вкупен број неправилности и инспекциски надзори по вид за 2026 година

Реден бр.	Општина Кавадарци	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилности
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
1	Раководител на одд.за инспекциски надзор	9	2	5	16	5

Реден бр.	Општина Кавадарци 1 извршител - со овластување и Раководител на одд.за инспекциски надзор	Вид на надзор			Вкупно надзори	Вкупно неправилности
		Редовен надзор	Вонреден надзор	Контролен надзор		
1	Инспектор за патен сообраќај	35	5	14	54	15

Реализација на годишниот план за работа на инспекторот за патен сообраќај ќе биде спроведуван преку изработени месечни планови за работа согласно Законот за инспекциски надзор, при што инспекторот при вршење на инспекцискиот надзор ќе изрекува инспекциски мерки, ќе прави постапки за порамнување, ќе подготвува барања за поведување прекршочни постапки пред надлежен суд, односно прекршочен орган.

2. Комунална инспекција

Планот за работа на Комуналниот инспектор за 2026 година ги опфаќа надлежностите на комуналната инспекција утврдени со материјалните законски и подзаконските акти и тоа;

-Закон за инспекциски надзор

-Одлука за комунален ред (донесена од совет на град Кавадарци)

-Закон за општа управна постапка

-Закон за прекршоците

-Закон за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност

Како и други законски и подзаконски акти, како и измени и дополнувања на наведените законски и подзаконски акти, кои ќе бидат донесени во текот на 2026 година, а се во надлежност на комуналните инспектори.

❖ *Јавното комунално претпријатие и над физички и правни лица и тоа:*

- *одржување на јавната чистота на јавни и сообраќајни површини (миење и метење на јавни површини согласно Годишната програма за одржување на јавна чистота на давател на услуга ЈКП Комуналец);*
- *редовна контрола на градилишта и стоваришта во однос на излегувања на камиони и други градежни машини од градилишта на улица со валкани тркала и непокриени со поклопец- церада,*
- *чистење на снег во зимски услови согласно со Програмата за зимско одржување;*
- *отстранување и чување на хаварисани возила земјоделски машини со приклучна и без приклучни орудија,*
- *расчистување на снег пред деловни објекти, пред индивидуални и колективни станбени згради (правни и физички лица);*
- *одржување на јавно зеленило и паркови согласно со Годишната програма за одржување на јавни и зелени површини (на давател на услугата ЈКП Комуналец);*
- *одржување на јавни површини на отворени простори;*
- *одржување на водоснабдителен систем со вода за пиење од страна на давателот на услугата ЈКП Комуналец;*
- *одржување на канализациониот систем од страна на давателот на услугата ЈКП Комуналец;*
- *управување и одржување на градски гробишта од страна на давателот на услугата ЈКП Комуналец;*
- *вршење на погребални услуги од страна на правни лица со добиена дозвола за вршење на погребални услуги;*
- *одржување на Градските пазари од страна на ЈКП Комуналец како давател на услуга;*
- *поставување на табли со куќен број на објекти и поставување на табли со имиња на улици кај правни и физички лица;*
- *неконтролирано оставање, фрлање, напуштање, спалување на отпадот од страна на правни и физички лица;*
- *инспекциски надзор над физичките и правни лица како корисници на комуналните услуги;*
- *редовна контрола и дежурства на диви депонии, контроли заради палење*

- ❖ Комуналниот инспектор преку извршување на инспекцискиот надзор и преземање на соодветни **инспекциски** мерки придонесува за зголемување на ефикасноста и ефективноста во работењето на Јавното комунално претпријатие основано од Општината, како и на правните и физичките лица на кои им е издадена дозвола за вршење на **соодветна комунална дејност од страна на државниот орган на управата.**

Цели кои треба да се постигнат при инспекцискиот надзор:

- ❖ остварување и за заштита на јавниот интерес, како и интересот на физичките и правните лица кога тоа е во согласност со јавниот интерес;
- ❖ работите ги врши совесно, стручно, ефикасно, уредно, навремено и непристрасно; инспекцијата, по службена должност, ја утврдува фактичката состојба и изведува докази во постапката на инспекцискиот надзор;
- ❖ при вршењето на инспекцискиот надзор, доколку постојат недостатоци, инспекцијата ги презема само оние инспекциски мерки согласно со закон, кои се неопходни за отстранување на утврдените недостатоци при извршениот надзор, при што особено се внимава да не се попречува ефикасното функционирање на субјектот на надзорот;
- ❖ при определувањето на инспекциските мерки и рокот за отстранување на утврдените недостатоци инспекцијата се раководи од тежината на недостатокот, штетните последици предизвикани кон јавниот интерес или интересот на трети лица, како и времето кое е потребно субјектот на надзорот да ги отстрани утврдените недостатоци;
- ❖ вршење превентивна функција, а изрекува инспекциски мерки и санкции тогаш кога со превентивната функција не може да се обезбеди целта на надзорот.

Обуки:

Комуналниот инспектор ќе земе учество на работилници, семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони и подзаконски акти, односно следните специјализирани обуки:

- Закон за општа управна постапка
- Закон за инспекциски надзор
- Закон за прекршоци
- Закон за комунални дејности
- Закон за јавна чистота
- Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води
- Закон за определување на имиња на улици, плоштади, мостови и други